



Fylkesmannen  
i Oslo og Akershus

Miljøvernavdelingen

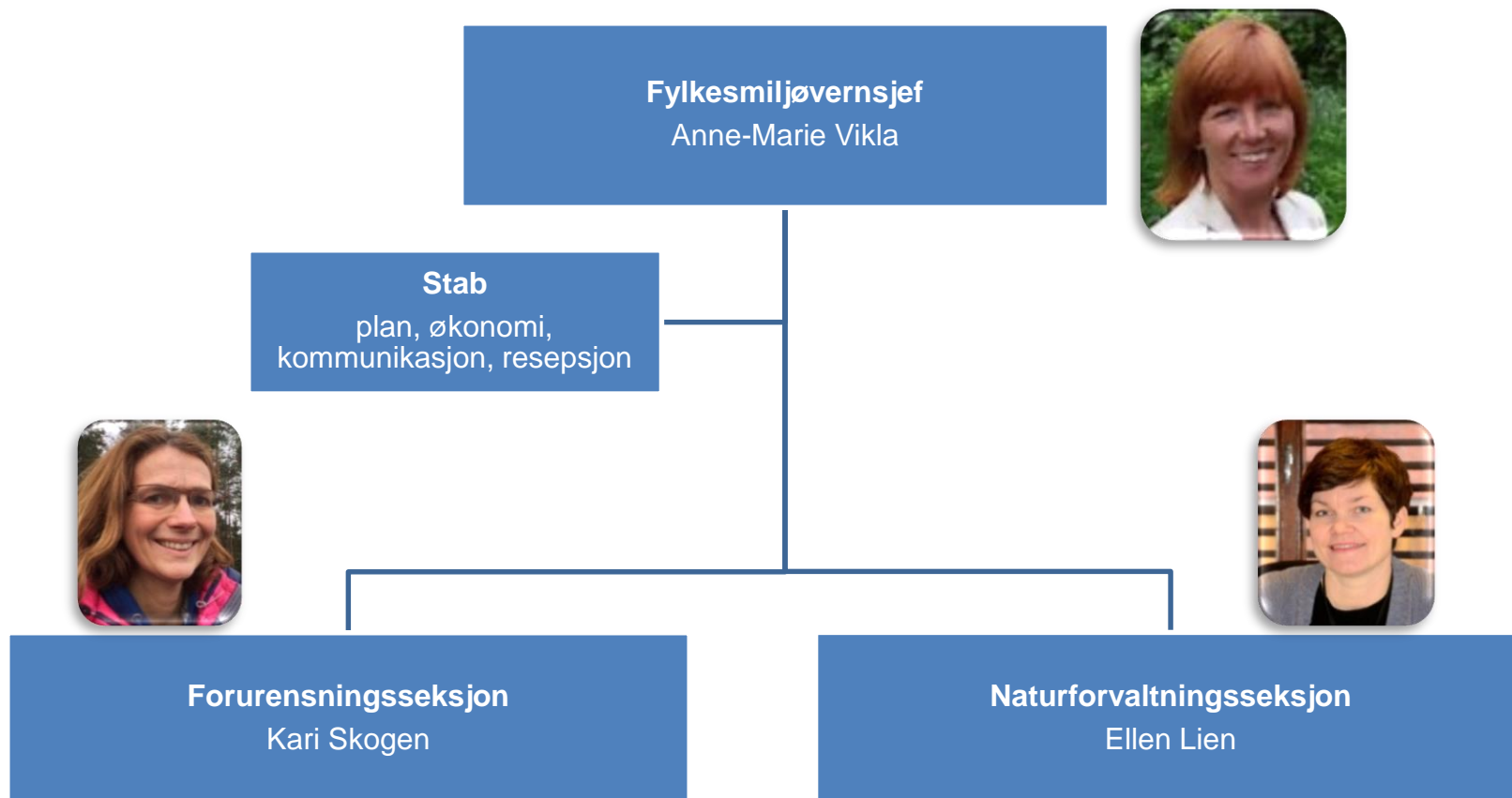
# Hvordan håndteres overskuddsmasser? Gjenvinning eller avfallsanlegg? Regelverk og erfaringer.

Hovedstadskonferansen  
Oslo 31. januar 2018

Anne Stine Garborg Zakariassen  
[fmoaasz@fylkesmannen.no](mailto:fmoaasz@fylkesmannen.no)



# Miljøvern avdelingen hos FMOA



## Felles mål:

Gjenvinning/nyttgjøring av  
overskuddsmasser

## Felles utfordring:

Gjenvinningen/nyttiggjøringen  
skal medføre minst mulig  
forurensning og forsøpling



# Problemstillinger - massehåndtering

Er rene naturlige masser avfall?

Kan avfall benyttes til utfylling/gjenvinning?

Hva sier regelverket?

Hvem har ansvaret?

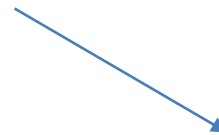
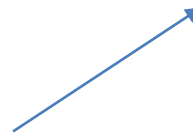


# Hvordan håndteres overskuddsmasser?

Hva oppstår?



Hvor skal det?



# Regelverk

## Forurensningsloven med forskrifter ++



# Forurensingsloven

## Lovens formål (§ 1):

- Denne lov har til formål å verne det ytre miljø mot forurensning og å redusere eksisterende forurensning, å redusere mengden av avfall og å fremme en bedre behandling av avfall.
- Loven skal sikre en forsvarlig miljøkvalitet, slik at forurensninger og avfall ikke fører til helseskade, går ut over trivselen eller skader naturens evne til produksjon og selvfornyelse.



## Forurensningsmyndighetens oppgaver (§ 48): veiledning og tilsyn

[www.miljokommune.no](http://www.miljokommune.no)



# Sentrale bestemmelser i forurensningsloven

## Forurensningsloven

- § 7 plikt til å unngå forurensning
- § 8 begrensninger i plikten til å unngå forurensning
- **§ 27 definisjon av avfall**
- § 27 a andre definisjoner
- § 28 forbud mot forsøpling
- § 29 krav til anlegg for behandling av avfall
- **§ 32 håndtering av næringsavfall**



## Tilhørende forskrifter

- **Avfallsforskriften**
  - [Kapittel 9: Deponering av avfall](#)
- **Forurensningsforskriften**
  - [kapittel 2: Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider](#)
  - kapittel 4: Anlegg, drift og vedlikehold av planeringsfelt (Bakkeplanering) (Forflytting av masser)
  - [Kapittel 24: Forurensninger fra asfaltverk](#)
  - Kapittel 30: **Forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel**

[Regelhjelp](#)



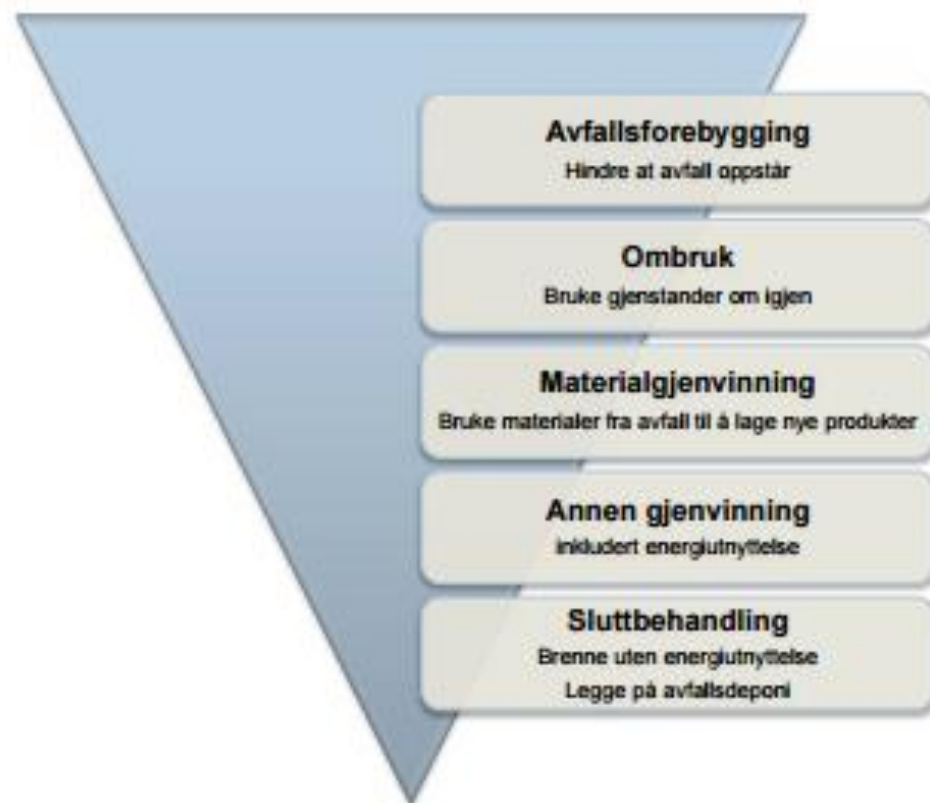
# Forurensingsloven

## Endring 2016 §§ 2, 27, 28, 32, 33

### Forurensningsloven

#### § 2 (retningslinjer), pkt 4:

Avfall skal tas hånd om slik at det blir minst mulig til skade og ulempe. Det skal gjenvinnes, **fortrinnsvis ved at det forberedes til ombruk eller materialgjenvinnes, med mindre gjenvinning ikke er berettiget ut fra en avveining av miljøhensyn, ressurs hensyn og økonomiske forhold.**



# Forurensningsloven

## § 27 – avfall (nb! Endring 2016)

Med avfall menes løstøregjenstander eller stoffer som noen har kassert, **har til hensikt å kassere eller er forpliktet til å kassere**

- Biprodukt...(ny)

Løstøregjenstander og stoffer som har blitt avfall, kan først opphøre å være avfall når de som minimum (ny)

1. har gjennomgått gjenvinning,
2. er alminnelig brukt til bestemte formål,
3. kan omsettes i et marked eller er gjenstand for etterspørsel,
4. innfrir de tekniske kravene som følger av de aktuelle bruksområdene og eventuelle produktkrav og -standarder, og
5. ikke medfører nevneverdig høyere risiko for helseskade eller miljøforstyrrelse enn tilsvarende gjenstander og stoffer som ellers kunne blitt brukt



# Forurensingsloven

«Gjenvinning» defineres i f-loven § 27 a) 4. ledd:

«Med gjenvinning menes ethvert tiltak der hovedresultatet er at avfall kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt, eller at avfall har blitt forberedt til dette.»

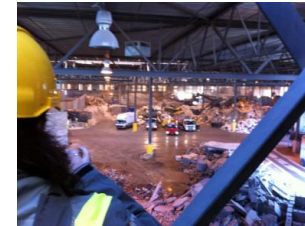


# Forurensningsloven

## § 32 - Håndtering av næringsavfall



Lovlig avfallsanlegg § 29



§

Opphører å være avfall § 27



Gjenvinning

Avfallet erstatter materialer som ellers ville blitt brukt § 27a



# Avfallsforskriften

## Deponi:

Permanent disponeringssted for avfall ved deponering av avfallet på eller under bakken.

Kategori 1: farlig avfall

Kategori 2: ordinært avfall

Kategori 3: inert avfall **(og lett forurensede masser)**.

**Formål:** sikre at deponering skjer på en forsvarlig og kontrollert måte



## **Unntakene**

**§ 9-2 – bestemmelsene gjelder ikke for bruk av egnet inert avfall/ ikke forurenset jord i forbindelse med terrengregulering og - rehabilitering, utfylling eller byggeformålall, ikke-forurenset jord**

[Deponier i Akershus](#)



# Utfylling med avfall? Tillatelse?

Er enten:

## 1. Gjenvinning av avfall

- foreligger et behov for masser
- erstatter annet materiale
- egnede egenskaper
- *kan kreve tillatelse etter f-loven § 11*



## 2. Deponering (sluttbehandling) av avfall

- *Krever tillatelse etter § 11 og § 29*



# Ansvarsforhold

- Levering til avfallsanlegg med tillatelse etter forurensingsregelverket skjer med befriende virkning
- Gjenvinning/nyttiggjøring utenfor lovlig avfallsanlegg skjer ikke med befriende virkning



# Oppsummering

Er rene naturlige masser avfall?

*Ja – dersom de fraktes ut av [eiendommen](#)*

Kan avfall benyttes til utfylling/gjenvinning?

*Ja - dersom det er et behov for utfyllingen og avfallet er egnet.*

*Dersom det er fare for forurensing eller forsøpling kreves det tillatelse etter forurensingsregelverket*

*Forurensede masser skal alltid til et godkjent deponi er et deponi med tillatelse etter forurensningsregelverket (avfallsforskriften kap 9).*

Hvem har ansvaret?

*Ved gjenvinning vil avfallsprodusent være ansvarlig for massene*





# Nyttige linker

Regelverk og myndighet.

Temaer fra a-å:

<https://www.fylkesmannen.no/Oslo-og-Akershus/Miljo-og-klima/Forurensning/>

Faktark betong:

[betongavfall@miljodir.no](http://betongavfall@miljodir.no)

- [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no)
- [www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no) - Veiviser i miljølovverket
- [www.norskeutslipp.no](http://www.norskeutslipp.no)
- [www.miljokommune.no](http://www.miljokommune.no)

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Lydversjon | Høykontrast | a a a | Language

OM OSS KONTAKT OSS Q Søk

Kommunereformen

Vergemåtsavdelingen

Våre skjema

Operabygget og Ekebergskråningen, Foto: Honorata Gajda

**Folk og samfunn**  
Apostillestempel på dok...  
Offentlighetsloven  
Separasjon og skilsmisse  
[ Se flere... ]

**Barnehage og opplæring**  
Barnehage  
Grunnskole og videregåe...  
Utdanning i utlandet  
[ Se flere... ]

**Barn og foreldre**  
Barneloven  
Barnevern  
Biologiske foreldre til...  
[ Se flere... ]

**Helse, omsorg og sosialtjenester**  
Forer kort  
Fakta om ebola  
Vergemål  
[ Se flere... ]

**Miljø og klima**  
Forurensning  
Naturmangfold  
Marka  
[ Se flere... ]

**Landbruk og mat**  
Jordbruk  
Skogbruk  
Næringsutvikling  
[ Se flere... ]

**Kommunal styring**  
Kommunereformen  
Kommuneøkonomi  
Kommunalrett  
[ Se flere... ]

**Plan og bygg**  
Arealforvaltning  
Plan- og bygningsrett  
[ Se flere... ]

**Samfunnsikkerhet og beredskap**  
Beredskap  
Forebyggende samfunnsi...  
Krisehåndtering og samo...  
[ Se flere... ]

Abonner på nyheter fra Fylkesmannen

**Nyheter hovedsiden**

ONSDAG 12.11.2014  
Få hjelp mot mobbing hos Fylkesmannen  
Dersom du blir mobbet på skolen eller skoleveien, og mobbingen ikke gir seg etter at du har sagt fra til skolen, bør du og foreldrene dine sende klage til Fylkesmannen.  
[Les mer]

MANDAG 10.11.2014  
Seminar om kommunereformen  
Veiledningsseminaret  
«Kommunereformen: hvordan gå videre i praksis?» gjennomføres 15. januar 2015. Ekspertutvalgets leder deltar.  
[Les mer]



# Takk for meg!

